

con il patrocinio del
COMUNE DI CORTINA D'AMPEZZO



ASSOCIAZIONE VENETA DEGLI
AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI

Convegno di studi
8 luglio 2016

Il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici



Coordinamento scientifico:
prof. avv. Alessandro Calegari

Segreteria organizzativa:
tel. 049 7801831 – fax 049 7811713
email: iscrizioni.avaa@gmail.com

Ai fini dell'assolvimento degli obblighi formativi, l'Ordine degli Avvocati di Belluno ha riconosciuto quattro crediti formativi per la partecipazione a ciascuna sessione del Convegno e, quindi, complessivamente otto crediti formativi per l'intera giornata.

Alex Girardi Hall
Centro Congressi Alex Girardi
Via Marangoni, 1
Cortina d'Ampezzo

Il Convegno organizzato annualmente a Cortina d'Ampezzo dall'Associazione Veneta degli Avvocati Amministrativisti torna ad occuparsi, dopo alcuni anni, di contratti pubblici. E lo fa doverosamente, in ragione della recente entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti, approvato con d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016.

L'occasione è certamente propizia, perché, una volta esaurita la fase di presentazione e di studio delle novità, iniziano ora ad affacciarsi i primi dubbi applicativi. Dista in particolare una certa apprensione, tra gli operatori del settore, la concentrazione di poteri in capo all'Autorità Nazionale Anticorruzione, alla quale è stato dal Codice affidato anche un ruolo normativo, attraverso lo strumento di *soft-law* delle "linee guida".

Se questa innovazione, infatti, ha consentito la riduzione (almeno numerica) degli articoli del Codice, non è ancora certo che un simile strumento potrà garantire l'uniformità e la certezza, che il Governo ha individuato come l'obiettivo da raggiungere, per risolvere i molti problemi degli appalti pubblici, legati alla complessità delle procedure, alla proliferazione (più supposta e temuta che reale) del contenzioso, al dilagare della corruzione e all'aumento dei costi e dell'inefficienza.

Anche per questo motivo si è ritenuto di dedicare particolare attenzione al ruolo dell'Autorità e delle sue linee guida, volendo cercare di capire in anticipo come il meccanismo individuato dal Codice potrà incidere sull'ordinamento e sul sistema delle fonti.

Agli avvocati è soprattutto dedicata la sezione relativa al contenzioso, che tante preoccupazioni desta per i limiti che il Codice introduce agli strumenti di tutela, incidendo significativamente sulle regole processuali ordinarie e in particolar modo sulle abitudini consolidate in materia di impugnazione degli atti delle fasi intermedie della procedura di gara.

Ma si è pensato, quest'anno, anche ai funzionari e agli amministratori pubblici, ai quali è chiesto di applicare nuove regole, riguardanti l'ammissione e l'esclusione dei concorrenti e la fissazione dei criteri di aggiudicazione; e di farlo non solo nel campo delle gare d'appalto, ma anche nel settore delle concessioni, in adeguamento delle più recenti direttive europee. Ad essi si è anche pensato per i risvolti di carattere penale, che possono derivare da un'impropria applicazione o fissazione dei criteri di aggiudicazione, dedicando al tema un'apposita relazione.

Come tutti i nostri iscritti sanno, la novità di quest'anno risiede anche nella formula del Convegno, non più articolato in due giornate, ma concentrato in una sola. Questo è stato deciso in conformità ad un sondaggio, che ha espresso la chiara volontà degli iscritti di mantenere invece fermi il periodo e la sede dell'incontro, nel segno della tradizione.

Nel segno della tradizione è anche la scelta degli associati di dedicare il Convegno a Feliciano Benvenuti, che dell'Associazione Veneta degli Avvocati Amministrativisti fu ideatore e primo presidente, oltre a essere stato indimenticato maestro del diritto amministrativo e valente avvocato del Foro veneto. Non poteva esserci occasione migliore per intitolare a lui il Convegno, visto che ricorre quest'anno il centenario della sua nascita. E l'intervento di molti illustri relatori sta a sottolineare l'importanza della presente edizione del Convegno, che celebra felicemente quest'anno i suoi ventisei anni di vita.

Programma dei lavori

Venerdì 8 luglio 2016, ore 9.30

Presiede e introduce il Pres. Stefano Baccarini
(già Presidente di Sezione del Consiglio di Stato)

Saluti delle Autorità e dei Presidenti dell'Associazione Veneta degli Avvocati Amministrativisti e dell'Unione Nazionale degli Avvocati Amministrativisti

Intitolazione del Convegno a Feliciano Benvenuti nel centenario della nascita: breve ricordo dell'Avv. Ivone Cacciavillani (Presidente onorario dell'A.V.A.A.)

Il Codice dei contratti pubblici nel sistema delle fonti
Prof. Avv. Nino Paolantonio
(Università di Roma "Tor Vergata")

Ruolo e poteri dell'Autorità Anticorruzione
Cons. Michele Corradino (Consigliere A.N.A.C.)

Il Contenzioso amministrativo
Prof. Avv. Maria Alessandra Sandulli
(Università di Roma Tre, Presidente A.I.P.D.A.)

Il pre-contenzioso
Pres. Marco Lipari
(Pres. della III Sezione del Consiglio di Stato)

buffet

Venerdì 8 luglio 2016, ore 15.00

Presiede il Pres. Maurizio Nicolosi
(Presidente del T.A.R. Veneto)

Manipolazione e turbamento del bando: l'auto-sufficienza incriminatrice degli artt. 353 e 353 bis c.p. e possibili criticità in ambito europeo
Avv. Paola Rubini (Responsabile dell'Osservatorio Europa dell'Unione Camere Penali Italiane)

Il soccorso istruttorio
Avv. Nicola Creuso (Segretario C.O.A. Padova)

I criteri di aggiudicazione
Cons. Pietro De Berardinis (T.A.R. Veneto)

La nuova disciplina delle concessioni
Avv. Enrico Gaz (Foro di Belluno)

Interventi programmati

Conclusioni
Prof. Avv. Paolo Stella Richter
(Università LUISS, Presidente A.I.D.U.)